



ZOM-NZP.241.6.2020.EKU
ZOM/KP/4/20
980

Warszawa, dnia 4 czerwca 2020 r.
«email»

Wykonawcy

dot. przetargu nieograniczonego ZOM/KP/4/20 na „Opróżnianie koszy na terenie m.st. Warszawy”

Zamawiający zawiadamia, że wpłynęły pytania dot. treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Działając na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Zamawiający udziela następujących odpowiedzi na zadane pytania.

Pytanie 1.

Z uwagi na dynamiczny i nieprzewidywalny rozwój sytuacji związanej z rozprzestrzenianiem się wirusa Covid-19, a co za tym idzie niepewność co do możliwości wykonywania przyszłości umowy o zamówienie na zasadach określonych w SIWZ, wykonawca wnosi:

- a) o potwierdzenie przez Zamawiającego, że ewentualne i) opóźnienia w świadczeniu usług objętych przyszłą umową o zamówienie lub ii) w razie konieczności zawieszenie świadczenia usług w części lub w całości – spowodowane epidemią koronawirusa - co Wykonawca będzie w stanie wykazać Zamawiającemu – nie będzie uznawane przez Zamawiającego za przypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, za który Wykonawca ponosiłby odpowiedzialność, a co za tym idzie nie będzie stanowiło podstaw do nakładania na Wykonawcę kar umownych lub formułowania w stosunku do Wykonawcy roszczeń odszkodowawczych przez Zamawiającego,
- b) o dodanie do wzoru umowy o zamówienie podstawy umożliwiającej jej zmianę stosownie do rozwoju sytuacji epidemiologicznej. W obecnej sytuacji odpowiedzialne podejście do świadczenia usług wymaga przewidzenia w umowie o zamówienie możliwości odpowiedniego reagowania przez Zamawiającego i przyszłego Wykonawcę w zależności od rozwoju sytuacji epidemiologicznej, np. poprzez dopuszczenie czasowych zmian zasad świadczenia usług. W konsekwencji przewidzenie odpowiedniej, odrębnej podstawy zmian umowy jest obecnie niezbędne.

Odpowiedź 1

Kwestie poruszone w pytaniu reguluje nowy art. 15r ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Pytanie 2

Prosimy o udostępnienie załączników nr 1 do Umowy w wersji .xls. Dane w takim formacie są niezbędne do prawidłowej kalkulacji kosztów obsługi kontraktu.

Odpowiedź 2.

Załączniki nr 1/I – 1/VI do wzoru umowy w wersji .xls zostały udostępnione na stronie internetowej: <http://zom.waw.pl/zamowienia-publiczne/aktualne-postepowania/125>

Pytanie 3

Załącznik nr 2 do Umowy, pkt 1.4 mówi:

Wykonawca zobowiązany jest dysponować wkładami do koszy z załącznika nr 1 do umowy.

- Parametry techniczne wkładów:
- wykonane z metalu,
- muszą posiadać otwory w dnie,
- muszą być dostosowane objętością i kształtem odpowiednio do koszy,

- muszą posiadać popielniczki/uchwyty,
- muszą być oznakowane w sposób umożliwiający odróżnienie wkładu Wykonawcy od wkładu Zamawiającego.

Prosimy o podanie ilości sztuk lub % wkładów, jakimi winien dysponować Wykonawca podczas trwania zamówienia.

Odpowiedź 3

Zgodnie z zapisem pkt 3.2 załącznika nr 2 do wzoru umowy, Wykonawca w okresie 1-3.12.2020r. zobowiązany jest wyposażyć kosze we wkłady w liczbie odpowiadającej liczbie koszy w danym rejonie, z wyjątkiem wkładów wymienionych w pkt 1.5 załącznika nr 2 do wzoru umowy. Po zakończeniu umowy Wykonawca usuwa te wkłady z koszy. Liczbę koszy w danym rejonie określono w zał. 1/I - 1/VI do wzoru umowy.

Pytanie 4

Załącznik nr 4 do SIWZ, §3 ust. 3 mówi:

W zakresie zagospodarowania odpadów zgromadzonych w ramach realizacji umowy, Wykonawca postępować będzie zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 701 ze zm.), a w szczególności postęgiwać się będzie przy gospodarowaniu odpadami, podmiotami spełniającymi warunki określone ww. ustawą.

Wykonawca jest zobligowany do prawidłowego gospodarowania odpadami powstałymi, co stanowić będzie znaczącą część kosztów wykonania usługi. Jakie ilości odpadów z danego Rejonu Zamawiający szacuje do odbioru i zagospodarowania w okresie zamówienia? Jakie ilości odpadów z poszczególnych Rejonów były odebrane i zagospodarowane w przeszłości w poszczególnych latach? Są to informacje podstawowe do prawidłowej wyceny usługi.

Odpowiedź 4

W roku 2019 odebrano następujące ilości odpadów /dane w Mg/:

Rejon I	Rejon II	Rejon III	Rejon IV	Rejon V	Rejon VI
622,6	1049,2	925,42	817,86	861,79	681,6

Pytanie 5

Załącznik nr 4 do SIWZ, §3 ust. 5 i 6:

5. Zamawiający zastrzega sobie prawo, bez konieczności zmiany umowy, na co Wykonawca wyraża zgodę, do:

- trwałych lub czasowych zmian ilości opróżnianych koszy w związku z ich uszkodzeniami lub wyłączeniami z powodu remontu, przebudów itp., a także zmian lokalizacji koszy,
- zwiększania częstotliwości oraz zmian godzin opróżniania koszy w związku z imprezami sportowymi i kulturalnymi, zgromadzeniami publicznymi, uroczystościami państwowymi, świętami, itp. za zgodą Wykonawcy potwierdzoną obustronnym protokołem.

6. Zmiany wskazane w ust. 5 nie spowodują zwiększenia ogólnej ilości koszy wskazanej w załączniku nr 1 do umowy ani zwiększenia wynagrodzenia Wykonawcy określonego w §4 ust. 1 do umowy.

Wnosimy o określenie maksymalnej ilości dodatkowo odebranych pojemników w czasie trwania kontraktu w danym Rejonie z powodu czasowej zmiany częstotliwości odbioru. Wyczerpanie tej ilości winno kwalifikować dodatkowe odbiory jako odbiór interwencyjne. Niesprecyzowanie tej liczby niesie dla Wykonawcy ryzyko permanentnego zwiększenia zakresu świadczonych usług, co za tym idzie ponoszenia większych kosztów pracy oraz zagospodarowania odpadów bez dodatkowego wynagrodzenia.

Odpowiedź 5

Pozycja 1 w załącznikach 1/I - 1/VI do SIWZ - „łączna liczba opróżnień” obejmuje również opróżnienia koszy przewidziane w § 3 ust. 5 lit. b wzoru umowy. Zmiany te nie spowodują zwiększenia wynagrodzenia Wykonawcy.

Pytanie 6

Załącznik nr 2 pkt. 6

Jaką ilość myć pojemników oraz z jaką częstotliwością Zamawiający zamierza zlecić w trakcie zamówienia w danym Rejonie? Jakie ilości były zlecane na danym Rejonie w poszczególnych latach?

Odpowiedź 6

Liczba myć zaplanowana przez Zamawiającego wskazana jest w poz. 4 załącznika nr 1/I - 1/VI do SIWZ. Prace zaplanowane są w okresie kwiecień - październik i zlecane są w oparciu o bieżące zapotrzebowanie i warunki pogodowe.

Pytanie 7

W dokumentacji przetargowej nie zostały przedstawione wymogi dotyczące posiadanej przez Wykonawcę bazy magazynowo-transportowej. W związku z brakiem informacji na ten temat, Wykonawca zwraca się z prośbą o wyjaśnienie, czy Zamawiający przewiduje szczególne wymagania dotyczące bazy magazynowo-transportowej?

Odpowiedź 7

Zamawiający nie przewiduje dodatkowych wymagań dotyczących bazy magazynowo-transportowej.

Pytanie 8

Prosimy o doprecyzowanie, czy przewidziany dla każdej części 1 samochód wyposażony w HDS do załadunku i przewozu koszy, o którym mowa w pkt 1.2 Załącznika nr 2 do umowy pn. Standardy jakościowe wykonywanych prac oraz warunki techniczne realizacji umowy ma być oddzielnym pojazdem, czy też może być jednym z samochodów ciężarowych spełniających minimum wymogi normy Euro 5 (lub Euro 6 dla części 1) o ładowności max. 3,5 t wyposażonymi w zabezpieczenie skrzyni przed wywiewaniem śmieci /zabudowa, siatka, itp.?

Odpowiedź 8

Wykonawca powinien dysponować minimalną liczbą sprzętu wskazaną w pkt 1.2 załącznika nr 2 do wzoru umowy tj. samochodami ciężarowymi do realizacji prac opróżniania koszy i oddzielnym pojazdem wyposażonym w HDS.

Pytanie 9

Czy Zamawiający dopuszcza, żeby myjka ciśnieniowa o parametrach podanych w pkt 1.3. Załącznika nr 2 do umowy pn. Standardy jakościowe wykonywanych prac oraz warunki techniczne realizacji umowy spełniała następujące parametry techniczne:

- ciśnienie powyżej 100 bar,
- temperatura wody ≥ 80 stopni C,
- długość węży min. 40m,
- końcówki tworzące wachlarzowy i wirujący strumień wody.

Odpowiedź 9

Zamawiający dopuszcza następujący parametr techniczny: temp. wody ≥ 80 stopni C.

Pytanie 10

Proszę o potwierdzenie, że Zamawiający posiada zabezpieczone środki finansowe na sfinansowanie przedmiotu zamówienia oraz że jest w stanie je przeznaczyć na zapłatę wynagrodzenia należnego wykonawcy również w warunkach pandemii COVID-19.

Odpowiedź 10

Pytanie nie dotyczy SIWZ.

Pytanie 11

Proszę o potwierdzenie, że kary wskazane we wzorze Umowy są karami umownymi w rozumieniu art. 483 k.c. i wpisują się w reżim odpowiedzialności kontraktowej, o której mowa w art. 471 k.c.

Odpowiedź 11

Kary umowne określone we wzorze umowy precyzyjnie określają zdarzenia, które skutkują naliczeniem kary umownej. Wystąpienie danego zdarzenia determinuje konieczność naliczenia kary umownej. Jeżeli z określonej w umowie przesłanki naliczenia kary umownej wynika, że

odpowiedzialność Wykonawcy jest rozszerzona w stosunku do zakresu określonego w art. 471 KC, należy uwzględnić rozszerzony zakres odpowiedzialności Wykonawcy, w granicach dopuszczalnych przez przepisy Kodeksu cywilnego.

Pytanie 12

W projekcie umowy nie zostały przewidziane żadne szczególne rozwiązania regulujące zasady odpowiedzialności wykonawcy na wypadek wystąpienia utrudnień w realizacji przedmiotu zamówienia wynikających z pandemii COVID-19 oraz ograniczeń nakładanych przez rządy poszczególnych państw celem przeciwdziałaniu rozprzestrzeniania się tej choroby. Oznacza to, że odpowiedzialność wykonawcy w tym zakresie wynika z ogólnych przepisów prawa cywilnego – a te wyłączają odpowiedzialność dłużnika za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązania w sytuacji, gdy jest ono spowodowane działaniem siły wyższej.

W tym zakresie wymaga podkreślenia, że jakkolwiek na obecnym etapie wszyscy wykonawcy mają już świadomość wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej dotyczącej rozprzestrzeniania się COVID-19, to jednak żaden z nich nie jest w stanie przewidzieć konsekwencji, jakie z sytuacji tej będą wynikały. Dynamiczny rozwój pandemii i wielość czynników mających wpływ na jego tempo, w powiązaniu z podejmowanymi przez poszczególne państwa środkami zaradczymi sprawia znacząco utrudnia wszelkie analizy w tym zakresie. Dostępne modele matematyczne i ekonomiczne nie dają podstaw do przyjęcia bliskiej perspektywy zakończenia pandemii i nie pozwalają przewidzieć nawet w przybliżeniu potencjalnych skutków gospodarczych wpływających na tak kluczowe aspekty realizacji zamówienia, jak dostępność pracowników, materiałów i narzędzi oraz koszty ich pozyskania. Niewiadomą pozostaje również to, czy i w jakim zakresie Rząd lub Parlament Rzeczypospolitej Polskiej oraz rządy innych państw będą wprowadzały dalsze ograniczenia w życiu gospodarczym, w szczególności ograniczenia w funkcjonowaniu zakładów pracy, ograniczenia w obrocie gospodarczym, handlu i transporcie towarów czy w przemieszczaniu się osób na obszarze kraju. Zupełnie nieprzewidywalna jest również możliwość wystąpienia przypadków zakażenia wirusem SARS CoV-2 wśród pracowników wykonawcy – która ta okoliczność może się wiązać z koniecznością objęcia znacznej części pracowników co najmniej 14 dniową kwarantanną (tj. wszystkich pracowników mających kontakt z osobą zakażoną). Okolicznościom takim, nawet przy dochowaniu najwyższej staranności i zapewnieniu pracownikom środków ochrony osobistej (których dostępność jest aktualnie bardzo ograniczona), wykonawca nie jest w stanie całkowicie zapobiec – bowiem możliwe jest ich zakażenie poza godzinami pracy.

Powyższe sprawia, że Wykonawca składając ofertę nie jest w stanie przewidzieć, w jaki sposób pandemia wpłynie na realne koszty wykonania zamówienia oraz jakie ryzyka czy utrudnienia w jego realizacji. Wykonawca tym samym nie może ponosić odpowiedzialności za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy wynikające z okoliczności omówionych powyżej. Akceptacja takiej odpowiedzialności musiałaby zostać wprost wyrażona w treści umowy lub oferty wykonawcy – nie sposób bowiem uznać, aby wykonawca przez sam fakt złożenia oferty w Postępowaniu przyjmował na siebie odpowiedzialność wynikającą ze zdarzenia, którego przebiegu i konsekwencji nie jest w stanie przewidzieć. Stanowisko takie nie może być uznane za prawidłowe, bowiem jego przyjęcie oznaczałoby dla wykonawców bądź to konieczność całkowitego powstrzymania się przed składaniem ofert w przetargach aż do czasu wygaszenia pandemii, bądź też oferowania cen uwzględniających wszystkie potencjalne ryzyka z pandemii wynikające – a więc cen wielokrotnie przekraczających wartość świadczenia wykonawcy z chwili składania oferty.

Tym niemniej wskazać należy, że na obecnym etapie również Zamawiający ma wiedzę o realizacji umowy w warunkach pandemii COVID-19 i może – a zdaniem wykonawcy wręcz powinien – ukształtować umowę w taki sposób, aby zapewnić odpowiedni mechanizm dostosowania warunków realizacji umowy do zmieniających się warunków rynkowych i społecznych oraz zapewnić możliwość jej zrealizowania także wówczas, gdy rozwój epidemii uniemożliwi lub znacząco utrudni spełnienie świadczenia w sposób opisany przez Zamawiającego.

W aktualnych okolicznościach faktycznych podjęcie decyzji o złożeniu oferty oraz prawidłowe oszacowanie ceny ofertowej wymaga po stronie Wykonawcy pewności, że Zamawiający zapewni odpowiedni do bieżącej sytuacji poziom elastyczności zapisów umowy.

Mając powyższe na uwadze, proszę o potwierdzenie, że:

- Zamawiający uznaje, że wszelkie ograniczenia administracyjne utrudniające lub uniemożliwiające wykonanie umowy, w tym ograniczenia przemieszczania się, prowadzenia działalności gospodarczej, objęcie określonych osób kwarantanną lub zaostrzenie warunków kwarantanny, wprowadzane w związku z rozwojem pandemii COVID-19, są okolicznościami, za które wykonawca odpowiedzialności nie ponosi,*
- Zamawiający nie tylko dopuszcza zmianę umowy w sprawie zamówienia zakresie wskazanym w art. 15r ust. 4 pkt 1) – 3) ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, ze zm.; dalej: „ustawa o COVID”), ale również nie będzie odmawiał swojej zgody na zmianę umowy w przypadku, gdy okoliczności związane z COVID-19 wpłyną lub będą mogły wpłynąć na jej należyte wykonanie.*

Odpowiedź 12

Kwestie poruszone w pytaniu reguluje nowy art. 15r ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Pytanie 13

W rozdziale V Warunki udziału w postępowaniu Zamawiający wymaga od wykonawców posiadania wpisu do rejestru prowadzonego, na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 701z późn. zm.), w zakresie transportu odpadów komunalnych – kod 20 03 01. (BDO). Zamawiający nie wymaga natomiast posiadania wpisu do działalności regulowanej na podstawie Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. 1996 Nr 132, poz. 622 z późn. zm.) kod 20 03 01.

Zgodnie z definicją z ustawy o odpadach - zmieszane odpady komunalne (20 03 01) to odpady powstające w gospodarstwach domowych lub odpady posiadające zbliżony do nich skład morfologiczny. W rozdziale 2 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. 1996 Nr 132, poz. 622 z późn. zm.) dalej u.p.c.g. na jednostki samorządu terytorialnego nałożono m.in. w pkt. 11 obowiązek zbierania i pozbywania się odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku. Ustawa ta reguluje jak należy postępować z odpadami komunalnymi, gdzie je utylizować, kto może odpady te zbierać, jakie spełniać warunki techniczne itd.

Obecnie, kiedy panuje epidemia COVID-19, jest bardzo istotne, by zapewnić odpowiednie postępowanie z odpadami zgodne z opublikowanymi wytycznymi Ministra Klimatu i Głównego Inspektora Sanitarnego, ażeby przeciwdziałać rozprzestrzenianiu się koronawirusa. Odpady znajdujące się obecnie w koszach ulicznych mogą zawierać takie elementy jak maseczki i rękawiczki które mogą być skażone COVID -19.

W związku z powyższym wnosimy o wprowadzenie do SIWZ zapisu nakładającego na Wykonawcę obowiązek posiadania wpisu do działalności regulowanej na podstawie Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. 1996 Nr 132, poz. 622 z późn. zm.) kod 20 03 01.

Odpowiedź 13

W związku ze stanowiskiem Ministerstwa Klimatu:

"...Zgodnie z art. 9c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391, z późn. zm.) przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do uzyskania wpisu do rejestru w gminie, na terenie której zamierza odbierać odpady komunalne. Jednakże podmiot, który prowadzi działalność polegającą wyłącznie na opróżnianiu koszy ulicznych, pielęgnacji terenów zielonych lub sprzątanii ulic i targowisk, może, ale nie musi być podmiotem odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 32 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21) wytwórcą odpadów w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątanii, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę, chyba że umowa o świadczenie usługi stanowi inaczej. Wobec powyższego istotne jest, jaka jest treść umowy łączącej strony. W przypadku gdy w umowie będzie wskazane, że wytwórcą odpadów jest zlecający wykonanie usługi, wówczas wykonujący usługę jest odbierającym odpady komunalne i powinien posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej oraz spełnić wymogi wynikające z ww. rozporządzenia. Jeżeli jednak w umowie nie będzie takiego zapisu, wówczas to wykonujący usługę opróżniania koszy ulicznych, pielęgnacji terenów zielonych lub sprzątanii ulic i targowisk będzie wytwórcą odpadów, a nie odbierającym odpady od właścicieli nieruchomości..."

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w rozdziale V SIWZ "Warunki udziału w postępowaniu".

Pytanie 14

W załączniku Nr 2 do wzoru umowy Standardy jakościowe wykonywanych prac oraz warunki techniczne realizacji umowy w punkcie 1.2. Zamawiający wymaga dysponowania minimalną ilością sprzętu na

poszczególnych rejonach z określoną normą emisji spalin EURO, przy czym jedynie dla rejonu I - dzielnica Śródmieście wymagane są pojazdy z normą emisji spalin EURO 6.

W Warszawie normy trujących i szkodliwych dla zdrowia i życia ludzi pyłów PM10 i PM2,5 bywają przekroczone przynajmniej dwu-, a niekiedy i trzykrotnie. Taka sytuacja ma miejsce przez 1/3 roku, a jej główną przyczyną jest oddziaływanie emisji związanej z intensywnym ruchem pojazdów. Przekroczenie norm nie ogranicza się jedynie do Dzielnicy Śródmieście lecz obejmuje całą Warszawę. Na potwierdzenie tego stanu załączamy rysunki obrazujące obszar przekroczeń poziomu PM10 oraz fazy II PM2,5 (20 µg/m³) (dane pochodzą z Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska Departament Monitoringu Środowiska „Roczna Ocena Jakości Powietrza w Województwie mazowieckim. Raport wojewódzki za rok 2018”)

Wnosimy zatem o ujednoczenie wymogów dysponowania samochodami z minimalną normą emisji spalin - EURO 6 we wszystkich rejonach.

Odpowiedź 14

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w pkt 1.2 załącznika nr 2 do wzoru umowy.